

INDICE

Prólogo	7
----------------------	----------

PARTE GENERAL

1. LA ADMINISTRACION Y EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES ASEGURADOS POR LA CONSTITUCION POLITICA	17
1.1 La propiedad raíz, el urbanismo y la edificación ..	18
1.2 El automóvil, la inscripción en el Registro de Vehículos Motorizados y la licencia de conducir ..	19
1.3 El transporte colectivo	20
1.4 El deporte y la recreación	20
1.5 La actividad económica	22
1.6 Los viajes y el turismo	24
1.7 Los suministros y abastecimientos esenciales ..	24
1.8 La familia	25
2. INTERDEPENDENCIA DE LOS CONCEPTOS DE SOCIEDAD, ESTADO, ADMINISTRACION E INDIVIDUO	28
3. RELACIONES ENTRE POLITICA Y ADMINISTRACION. CONDICIONAMIENTO MUTUO	30
4. FUNCIONES TRADICIONALES DEL ESTADO	32
4.1 Función legislativa	32
4.2 Función jurisdiccional	33
4.3 Función ejecutiva	34

5.	INTERDEPENDENCIA DE LAS FUNCIONES TRADICIONALES DEL ESTADO	37
6.	FUNCIONES INTERVENCIONISTAS	38
6.1	Grados o matices de la intervención estatal	39
6.2	Intervención del Estado en la actividad económica nacional	40
7.	COMETIDOS DEL ESTADO	43
7.1	Funciones históricas	43
7.2	Seguridad exterior o Defensa Nacional	43
7.3	Seguridad interior	44
7.4	Mantención de servicios públicos	45
8.	ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO DE DERECHO	47
8.1	Principio de separación de las funciones públicas esenciales	47
8.2	Principio de la legalidad de la Administración	51
8.3	Derechos individuales. Enumeración de los derechos esenciales. Recurso de protección	53
8.4	La seguridad jurídica	60
9.	NORMAS JURIDICAS. CLASIFICACION DEL DERECHO Y PRINCIPALES DISCIPLINAS DEL DERECHO PUBLICO	62
	Las normas jurídicas. Concepto y diferenciación con otras categorías de normas: normas morales, normas religiosas y normas sociales	62
	Características de las normas jurídicas	63
	Leyes formales y leyes materiales	65
	Clasificación del Derecho. Derecho objetivo y derecho subjetivo	66
	Derecho Público y Derecho Privado	67
	Derecho Público Interno o Nacional y Derecho Público Externo o Internacional	68
	Alcance y eficacia comparativa de las normas de Derecho Público y de Derecho Privado, ejemplos	69
	Derecho Constitucional y Derecho Administrativo	70
	Interdependencia de estas disciplinas jurídicas	70

10. ACTUAL INSTITUCIONALIDAD DEL ESTADO CHI- LENO	71
Las potestades constituyente y legislativa y el órgano para su ejercicio	71
La función ejecutiva del Estado y su diferencia con las demás funciones estatales	72
El proceso de formación de la ley: las Comisiones Le- gislativas	73
11. EL DERECHO ADMINISTRATIVO	78
Concepto, características e importancia	78
Contenidos básicos	81
12. FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	82
Concepto y clasificación	82
a) Fuentes positivas	82
b) Fuentes racionales	83
Jerarquía de las fuentes del Derecho Administrativo ..	83
Constitución Política y Actas Constitucionales. Impor- tancia y contenidos esenciales	83
La ley, el decreto-ley y el decreto con fuerza de ley ..	83
Existencia de estas fuentes en la actual instituciona- lidad	84
Vigencia y derogación de estas normas	84
Las leyes administrativas	85
Los tratados internacionales como fuentes del derecho administrativo	85
La jurisprudencia administrativa: concepto, importan- cia y órganos que la establecen	85
Reglamentos, Ordenanzas, D.S., resoluciones, circula- res, órdenes internas, instrucciones y costumbres como fuentes del Derecho Administrativo	86

PRIMERA PARTE

1. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	87
1.1 Efectos que produce la actividad lícita o regular de la Administración	96



- 2. EL ACTO JURADICO Y EL ACTO ADMINISTRATIVO ... 98
- 3. EL ACTO ADMINISTRATIVO ... 105
 - 3.1 Concepto ... 105
 - 3.2 Elementos ... 108
 - 3.2.1 Competencia y exteriorización ... 108
 - 3.2.2 Motivo ... 111
 - 3.2.3 El objeto ... 115
 - 3.2.4 Las formalidades ... 116
 - 3.2.5 Fin ... 117
- 4. CLASIFICACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO .. 119
 - 4.1 Actos declarativos de voluntad ... 120
 - 4.2 Actos de opinión ... 121
 - 4.3 Actos de dictamen ... 123
 - 4.4 Actos certificadorios ... 125
 - 4.5 Actos registrales ... 125
 - 4.6 Actos de efectos particulares y de efectos generales ... 126
 - * 4.7 Actos de efectos internos y de efectos externos .. 126
 - 4.8 Actos declarativos y constitutivos de derechos .. 127
 - 4.9 Actos de efectos favorables y desfavorables ... 128
 - 4.10 En consideración al agotamiento de los efectos del acto ... 128
 - 4.11 Actos preparatorios ... 129
 - 4.12 Actos terminales ... 130
 - 4.13 Actos reglados y discrecionales ... 130
- 5. ACTOS PREPARATORIOS CONTEMPLADOS EN ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES TEXTOS LEGISLATIVOS DE LA NUEVA INSTITUCIONALIDAD CHILENA ... 131
 - 5.1 Actos consultivos ... 133
 - 5.1.1 Actos consistentes en "oír a" o actos de "audiencia" ... 133
 - 5.1.2 Actos específicos de consulta y de pronunciamiento ... 135
 - 5.1.3 Actos de acuerdo ... 136
 - 5.2 Actos habilitantes ... 137
 - 5.2.1 Actos habilitantes previos ... 137

- El acto de delegación 139
- 5.2.2 Actos habilitantes a posteriori 141
 - Actos de aprobación, de ratificación o de confirmación 141
 - Actos de noticia 143
- 5.3 Actos simples y actos complejos 144

- 6. PERSPECTIVA DEL ACTO EN CONSIDERACION AL ORGANISMO DEL QUE EMANA EL ACTO 146
 - 6.1 Poder Ejecutivo 146
 - 6.1.1 Presidente de la República 146
 - a) En cuanto al procedimiento 147
 - b) Siempre referido al procedimiento 148
 - c) En cuanto a la materia sobre la cual recae el acto 148
 - d) Respecto de los efectos 148
 - e) En cuanto a la posibilidad de impugnación 149
 - f) A la posibilidad de comprometer la responsabilidad extracontractual de la Administración 149
 - 6.1.2 Intendentes regionales 150
 - 6.1.3 El gobernador provincial 152
 - 6.1.4 Los alcaldes 156
 - 6.1.5 Jefes de Servicio 158
 - 6.2 Poder Legislativo 160
 - 6.3 Poder Judicial 166

- 7. EL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL ACTO DE GOBIERNO. IMPRECISION DEL CONCEPTO DE ACTO DE GOBIERNO. ALGUNOS ACTOS DE GOBIERNO EXTRAIDOS DEL DERECHO POSITIVO CHILENO. 173

- 8. LA EXTINCION DEL ACTO ADMINISTRATIVO ... 180

- 9. CAUSAS NATURALES Y PROVOCADAS DE EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO 182

- 10. LA EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA SEGURIDAD JURIDICA 182

11. CAUSALES NATURALES DE EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	183
11.1 Cumplimiento del objeto sobre que recae el acto	184
11.2 Causales naturales de extinción diferida de los efectos del acto administrativo	188
11.3 Causales naturales de extinción de actos administrativos de vigencia indefinida o indeterminada	189
11.4 El decaimiento del acto administrativo	192
12. CAUSALES PROVOCADAS DE EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	194
12.1 La revocación del acto administrativo	195
12.2 Extensión de la potestad revocatoria de la Administración	199
12.3 La invalidación como causal de extinción provocada del acto administrativo	204
12.4 Imprudencia de la invalidación	207
12.5 Excepción a la regla general de invalidación. Actos trámites del procedimiento disciplinario (Sumario Administrativo)	210
12.6 La excepción de invalidación no rige respecto de todos los actos del procedimiento disciplinario .	211
12.7 La caducidad como causal de extinción provocada de los actos administrativos	212
12.8 La nulidad como causal de extinción provocada del acto administrativo	213
13. EL CONTRATO ADMINISTRATIVO	214
13.1 La actividad convencional de la Administración	214
13.2 Contratos de derecho común y contratos administrativos	216
13.3 Diversidad de contratos administrativos	218
14. DISTINCION ENTRE LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR LA ADMINISTRACION: CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y CONTRATOS DE DERECHO COMUN	221
Interés de la distinción	221

15. CARACTER AUTONOMO DE LA TEORIA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	224
16. ¿QUE FACTORES O ELEMENTOS DETERMINAN LA NATURALEZA ADMINISTRATIVA DE UN CONTRATO?	229
16.1 Información histórica	230
16.2 Criterio que atiende a la existencia de las llamadas cláusulas exorbitantes del derecho privado común	232
16.3 Criterio que vincula la teoría del contrato administrativo a la noción de servicio público	235
16.4 Vigencia y utilización jurisprudencial de ambos criterios en forma copulativa	239
17. EL CONTRATO DE OBRA PUBLICA	240
17.1 La licitación pública	242
17.2 Antecedentes previos a la licitación. Autorizaciones y elaboración del proyecto	245
17.3 Publicación del llamado a propuesta	247
17.4 Requisitos que debe cumplir la publicación del llamado a propuestas	247
Capacidad exigida a los contratistas que deseen participar en la licitación	248
Los Registros de Contratistas	248
El Registro General de Contratistas	249
Inscripción en el Registro	250
Eliminación del Registro	251
Rehabilitación de los contratistas eliminados de los Registros	253
Impugnación de la medida de eliminación de los Registros	253
Contenido del Registro	253
Requisitos exigidos en relación con determinadas especialidades	256
Reglas especiales para las personas jurídicas. Sociedades en general y sociedades anónimas	256
Instituciones o empresas del Estado y sociedades de economía mixta	257
Situaciones especiales y prórroga de la competencia	258
18. LAS PROPUESTAS	258

Admisión a la propuesta	258
Requisitos exigidos por el artículo 19	259
Presentación y apertura de la propuesta	261
19. ADJUDICACION DE LA PROPUESTA Y PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO. GARANTIAS Y SANCIONES	263
Adjudicación y perfeccionamiento del contrato	264
20. ACTUACIONES QUE DEBEN SEGUIR A LA RESOLUCION DE ADJUDICACION. SUBSTITUCION DEL OTORGAMIENTO DE ESCRITURA PUBLICA POR SUSCRIPCION DE TRANSCRIPCIONES QUE INDICA	268
21. CONTRATOS QUE PUEDE CELEBRAR EL CONTRATISTA	269
22. TRASPASO DEL CONTRATO	271

SEGUNDA PARTE

1. TEORIA DEL ORGANO. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES	275
Notas	278
2. EL EMPLEO PUBLICO Y EL FUNCIONARIO	282
3. CONCEPTO DE FUNCIONARIO	286
4. EL VINCULO DE FUNCION PUBLICA	295
4.1 ¿Cuál ha sido la razón que determinó la consagración de un régimen jurídico unilateral en la función pública?	303
5. TEORIAS QUE HAN PRETENDIDO EXPLICAR LA NATURALEZA DEL VINCULO DE FUNCION PUBLICA	305

5.1	Teorías sustentadas en instituciones publicistas	305
5.2	Teorías basadas en instituciones privatistas	308
6.	TEORIA DEL ORGANO. GENERALIDADES	308

TERCERA PARTE

1.	LOS PLAZOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	313
1.1	La Administración del Estado y el bien común	313
1.2	La actividad jurídica de la Administración dentro del Principio de Legalidad y de Oportunidad	316
1.3	Concepto y clasificación de los plazos. Situaciones que pueden presentarse	317
1.3.1	Ejercicio de una potestad	319
1.3.2	Prestación de un servicio	319
1.3.3	Emisión de pronunciamientos, dictámenes, juicios o certificaciones	320
1.3.4	Revocación, invalidación y caducidad	322
1.4	Admisión de solicitudes, de recursos y de derechos de parte de sus agentes o funcionarios	324
1.4.1	Plazo para concursar a la función pública	325
1.4.2	Duración de los contratos asimilados a categorías o grados	326
1.4.3	Forma de computar los plazos en feriados y permisos con y sin goce de remuneraciones	327
1.4.4	Plazo para impetrar el beneficio de jubilación	327
1.4.5	Plazo para impetrar el derecho a reliquidar una pensión de jubilación	328
1.4.6	Plazo para enterar imposiciones para el desahucio y previsión social	328
1.4.7	Plazo para formulación de descargos y para interponer recursos en sumarios administrativos	329
1.4.8	Plazo para impetrar el reconocimiento de derechos pecuniarios	330
1.5	Ejercicio de derechos de parte de los administrados	331
1.5.1	Forma de computar la permanencia en el extranjero para acogerse a los beneficios de la ley N° 17.238	331

1.5.2	Plazo para acogerse a los beneficios del D.L. 202 de 1973	332
1.6	Sanciones por cumplimiento extemporáneo (fuera de plazo) de cargas públicas y reajustes por sumas pagadas en exceso en cumplimiento de cargas públicas	332
1.6.1	Recargo de impuestos o contribuciones por su no pago oportuno	333
1.6.2	Reajuste de dineros pagados en exceso por los contribuyentes	334
1.6.3	Conclusión	334
Notas	335
2.	EL CONTROL JURIDICO DE LA ADMINISTRACION	335
3.	PERSPECTIVAS HISTORICAS DEL CONTROL EN LAS CONSTITUCIONES CHILENAS	344
Notas	349
4.	BASES DEL CONTROL JURIDICO DE LA ADMINISTRACION EN LA CONSTITUCION POLITICA DE 1925	355
5.	EL CONTROL JURIDICO ADMINISTRATIVO	359
6.	EL CONTROL ADMINISTRATIVO JERARQUICO ..	361
7.	EL CONTROL ADMINISTRATIVO DE TUTELA O SUPERVIGILANCIA	364
8.	EL CONTROL ADMINISTRATIVO CHILENO, ¿CONSTITUYE SOLO UN CONTRALOR FORMAL?	366
Notas	373
9.	EL OMBUSMAND. ORIGENES. EXTENSION DE LA INSTITUCION	374
10.	REFLEXIONES EN TORNO A LAS ACTITUDES QUE PUEDE ADOPTAR LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA CON OCASION DE LA TOMA DE RAZON	382
10.1	Respuesta a los problemas suscitados en los casos de toma de razón "con alcance"	386

10.2	Sistematización del contenido de los alcances analizados	393
10.2.1	Errores de referencia contenidos en el acto	394
10.2.2	Omisiones de que el acto adolece	394
10.2.3	Publicidad que debe darse a los actos	395
10.2.4	Trámites o formalidades a que deben sujetarse los actos	395
10.2.5	Alcance de las disposiciones del acto	396
10.2.6	Vigencia del acto	397
10.2.7	Competencia	398
10.2.8	Sobre aspectos de fondo del acto	399
10.2.9	Sobre la verdadera naturaleza del acto cursado	402
11.	ACTOS CURSADOS CON ALCANCE Y ANTERIORMENTE OBSERVADOS POR CONTRALORIA GENERAL	404
12.	CONCLUSION	405
13.	LEGALIDAD Y OPORTUNIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. CONCILIACION DE AMBOS IMPERATIVOS A PROPOSITO DE LA TOMA DE RAZON	406
	Condiciones legales que deben cumplirse para el ejercicio de la facultad conferida al Contralor General por el inciso 5º del art. 10 de la ley N° 10.336/64	412
14.	EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACION	418
15.	PERSPECTIVA HISTORICA DEL CONTROL JURISDICCIONAL EN CHILE	422
15.1	Proyecto de Constitución Provisoria de 1818 ..	423
15.2	Constitución Política de 1822	424
15.3	Constitución de 1823	426
15.4	Constitución de 1828	427
15.5	Constitución de 1833	428
15.6	Constitución de 1925	436
15.7	Tribunales Administrativos ¿es conveniente su creación	448
	Notas	451

16. JUICIO DE CUENTAS	457
Introducción	457
16.1 Rendición de cuentas	457
16.1.1 Personas obligadas a rendir cuenta ...	457
16.1.2 Oportunidad en que se debe rendir cuenta ...	458
16.1.3 Efectos que produce la no presentación de la rendición de cuentas dentro de plazo ...	458
16.1.4 Presentación de la rendición de cuentas	460
16.1.4.1 Aspecto formal ...	460
16.1.4.2 Ausencia del cuentadante ...	461
16.1.4.3 Fallecimiento del cuentadante .	462
16.1.4.4 Fallecimiento del cuentadante con posterioridad a la rendición de cuentas ...	462
16.1.5 Departamento ante el que se debe rendir cuenta ...	462
16.1.6 Obligación de rendir caución ...	463
16.2 Examen de cuentas	464
16.2.1 Organó competente para examinar las cuentas ...	464
16.2.2 Objeto de examen de cuentas ...	464
16.2.3 Fundamentación de las cuentas ...	466
16.2.4 Casos en que procede la acumulación de expedientes ...	467
16.2.5 Falta de imparcialidad del examinador de la cuenta ...	467
16.2.6 Hechos delictuosos detectados en el examen de cuentas ...	468
16.2.7 Pronunciamientos que pueden originarse del examen de cuentas ...	468
16.2.8 Responsabilidad derivada del examen de cuentas ...	472
16.2.9 Prescripción de la responsabilidad del cuentadante ...	473
16.3 Juzgamiento de las cuentas	474
16.3.1 Iniciación del juicio de cuentas ...	475
16.3.2 Emplazamiento ...	476
16.3.2.1 Notificación por cédula ...	476
16.3.3 Contestación del reparo ...	477
16.3.4 Informe del Jefe del Departamento que emitió el reparo ...	478

16.3.5	Traslado al Fiscal y perfeccionamiento de la relación procesal	479
16.3.6	Medios de prueba	481
16.3.6.1	Apreciación del valor de los bienes	482
16.3.7	Término de prueba	482
16.3.7.1	La prueba en primera instancia	482
16.3.7.2	La prueba en segunda instancia	483
16.3.8	Sentencia de primera instancia	484
16.3.8.1	Requisitos de la sentencia de primera instancia	484
16.3.8.2	Notificación de la sentencia de primera instancia	485
16.3.8.3	Notificación de las resoluciones recaídas en el juicio de cuentas	485
16.4	Recursos procesales	485
16.4.1	La apelación	485
16.4.1.1	La prueba en segunda instancia	489
16.4.1.2	Consideraciones especiales respecto de la apelación en el juicio de cuentas	489
16.4.1.3	El informe del Departamento Jurídico	490
16.4.1.4	Fallo de segunda instancia ..	490
16.4.2	El recurso de revisión	490
16.4.2.1	Tramitación del recurso	491
16.4.2.2	Casos en que procede interponer el recurso. Requisitos para su admisión a tramitación .. .	491
16.4.3	Conversión de los efectos propios del juicio de cuentas en sanción disciplinaria	492
16.4.4	Hechos delictuosos advertidos durante la tramitación del juicio de cuentas	493
16.4.5	Cumplimiento de la sentencia firme o ejecutoriada recaída en el juicio de cuentas	494
16.4.5.1	Etapas administrativas	494
16.4.5.2	Juicio ejecutivo	495
16.5	Conclusión	495
	Notas	496

17. PERSPECTIVA HISTORICA DE LA RESPONSABILIDAD EXTRACTRACONTRACTUAL DEL ESTADO EN LOS REGLAMENTOS Y CONSTITUCIONES POLITICAS DE CHILE	499
Notas	503
18. LA RESPONSABILIDAD EXTRACTRACONTRACTUAL DEL ESTADO. FUNDAMENTOS EMANADOS DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA	508
18.1 Principios generales de derecho	509
18.2 Principio general de la responsabilidad extractractal	514
18.3 La falta	516
18.4 Clasificación de la falta	517
18.4.1 Falta de servicio	517
18.4.2 Falta separable y falta no separable	518
18.4.3 Falta personal	520
18.5 La acumulación de faltas	522
18.5.1 Falta grave	524
18.6 Prueba de la falta	525
18.7 El riesgo	525
18.8 La puesta en juego de la responsabilidad	528
18.9 El lazo o vínculo de causalidad	529
18.10 El perjuicio	530
18.11 La exoneración y atenuación de responsabilidad	532
18.11.1 El hecho de la víctima	532
18.11.2 La fuerza mayor	532
18.11.3 El caso fortuito	533
18.11.4 El hecho de un tercero	533
18.12 Actividades que no pueden comprometer la responsabilidad del poder público	534
18.13 Actos de gobierno	534
18.14 Ejercicio de la función jurisdiccional	536
18.15 Irresponsabilidad establecida por una ley	537
18.16 Situaciones en que puede haber derecho a indemnización por el hecho de la ley y de acuerdos internacionales	538
18.17 La responsabilidad del Estado por los daños causados por el funcionamiento de los Tribunales de Justicia	540
18.17.1 El recurso de revisión	541

18.17.2	La prise à partie	542
18.18	Consecuencias derivadas de la admisión de la responsabilidad	543
18.18.1	La evaluación del perjuicio	543
18.18.2	La modificación de la indemnización y su suplemento	545
18.18.3	Intereses y su capitalización	545
18.18.4	Modo de pago de la indemnización	546
18.19	Situaciones que pueden presentarse en relación con la carga definitiva de la indemnización otorgada	547
18.19.1	Caso de división de la responsabilidad	547
18.19.2	Caso en que la carga definitiva incumbe integralmente al funcionario	547
18.19.3	Situación especial contemplada en la ley	548
18.20	Conclusión	548
19.	LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO DE CHILE	550
19.1	Planteamiento del problema	550
19.2	Etapas que es posible distinguir en la jurisprudencia de los Tribunales de Justicia	554
19.3	Jurisprudencia emitida hasta el año 1938	557
19.4	Jurisprudencia emitida con posterioridad a 1938	563
19.5	Hacia una solución del problema de la fundamentación de la responsabilidad extracontractual del Estado	574
19.6	La Teoría del Organó, ¿una vía de solución del problema de la responsabilidad extracontractual?	581
	ANEXOS	587
	ORGANIGRAMA DE LA ADMINISTRACION DEL ESTADO	623
	BIBLIOGRAFIA	641